李克强主持召开国务院常务会议

听取国务院第九次大督查情况汇报,要求狠抓政策落实推动经济回稳向上;确定深入推进 "一件事一次办"改革举措,为企业和群众增便利;确定强化交通物流保通保畅和支持相关市场 主体纾困的政策,支撑经济平稳运行;通过《中华人民共和国行政复议法(修订草案)》

新华社北京 9月22日电国务院总理李克 强9月21日主持召开国务院常务会议, 听取国 务院第九次大督查情况汇报,要求狠抓政策落 实、推动经济回稳向上;确定深入推进"一件事一 次办"改革举措,为企业和群众增便利;确定强化 交通物流保通保畅和支持相关市场主体纾困的 政策,支撑经济平稳运行;通过《中华人民共和国 行政复议法(修订草案)》。

会议指出,围绕落实党中央、国务院部署, 近期国务院对部分地区开展第九次大督查。着 力督导和检查地方稳经济、保民生,推动解决了 一批地方反映的实际困难;主要采取暗访等方 式,提高了督查实效、减轻基层负担。下一步要 将问题清单转地方和部门,举一反三整改。各稳 住经济大盘督导和服务工作组要保持"在线"状 态,与督查整改相衔接,继续协调解决问题,重 点推进财税金融支持基础设施重点项目建设、 设备更新改造等扩投资促消费政策措施的落 实。各地要扛起稳经济保民生责任,经济体量大 的省份要挑大梁,共同努力巩固经济企稳基础、

为深化"放管服"改革、提高政务服务效率 和水平,会议决定,聚焦企业和群众实际需求, 围绕企业从开办到注销、个人从出生到身后的 重要阶段,对涉及面广、办理量大、办理频率高、 办理时间相对集中的政务服务,建立清单,后台 由政府部门对关联的单项事进行归并,前台办 事由"多地多窗多次"转变为"一地一窗一次", 让企业和群众办事少跑腿。对市场主体,实现企 业开办、企业准营、员工录用、涉企不动产登记、 企业简易注销5项政务服务一次办,降低制度 性交易成本,培育壮大市场主体,这也有利于解 放和发展生产力,应对新一轮经济下行压力。对 个人,实现新生儿出生、灵活就业、公民婚育、扶 残助困、军人退役、二手房转移登记及水电气联 动过户、企业职工退休、公民身后8项政务服 务一次办,更好满足群众期盼、为群众提供便 利。年底前各地要全部实现,兑现不到位的要予 以通报、限期整改。

会议指出,交通物流是市场经济命脉,要持

续做好保通保畅并强化政策支持。一是全力 保障港口、货站等正常运转和主干道、微循环 畅通,防止层层加码、一刀切。二是在第四季 度,将收费公路货车通行费减免10%,同时 对收费公路经营主体给予定向金融政策支 持,适当降低融资成本。三是第四季度将政府 定价货物港务费标准降低 20%。四是用好 1000亿元交通物流专项再贷款,支持货运 企业和司机等纾困。

会议指出,要坚持依法行政,加强法治政 府建设,有权不可任性。行政复议是政府系统 自我纠错的监督制度,有利于防止和纠正违法 或不当的行政行为,是解决"民告官"行政争议 的救济制度,有利于维护公民、法人等合法权 益。会议通过《中华人民共和国行政复议法(修 订草案)》。草案坚持复议为民,对扩大受案范 围、提高办案质量、加强行政复议对行政执法 的监督等作出更明确规定,以提高行政复议公 信力、打造成化解行政争议的主渠道。会议决 定将草案提请全国人大常委会审议。

2022年国庆花坛将亮相天安门广场和长安街沿线

新华社北京 9 月 22 日电(记者赵旭) 22 日,北京市园林绿化局公布了2022年国庆天 安门广场及长安街沿线花卉布置方案。据了解, 天安门广场中心将布置"祝福祖国"巨型花果 篮。同时,14组立体花坛将在长安街沿线亮相。

据介绍,今年"祝福祖国"巨型花果篮顶高 18米,以喜庆的花果篮为主景,花坛底部直径 48米。篮体南侧书写"祝福祖国""19492022"字样,篮体北侧书写"喜迎二十大"字样。 党的二十大召开期间,"喜迎二十大"将更换为 "喜庆二十大"字样。

天安门广场两侧绿地延续吉祥如意花带布 置方式,花卉布置总面积5050平方米,两侧花 球共18个。长安街沿线将布置14组立体花 坛,还将种植地栽花卉7000平方米,布置容器 花卉100组,营造出热烈、喜庆、欢乐的节日氛 围。花卉布置工作已于9月15日进场施工, 预计9月25日左右完工亮相。

北京市园林绿化局城镇绿化处处长刘明 星说,根据总体部署,今年国庆北京在全市范 围内还将布置主题花坛50个、地栽花卉10 万余平方米、小型花境组合容器花钵 2000 余处、花箱1万余个,共使用花卉1900万

新华社北京 9月22日电 国务院总理李克强9月22日下 午在中南海紫光阁同日本经济 界代表举行高级别视频对话会。 日本经团联、日中经济协会、日 中投资促进机构负责人以及日 本经济界代表出席。李克强同他 们就中日关系以及经贸合作、应 对全球经济金融挑战、气候变 化、老龄化等广泛议题对话 李克强表示,再过几天将迎 来中日邦交正常化50周年。中日 互为重要近邻,分别是世界第二、

强

可

本

别

频

第三大经济体。保持两国关系健 康稳定发展符合双方利益,有利 于两国人民的福祉,也有利于地 区乃至世界的和平、稳定与发展。

李克强表示,50 年前,两国 老一辈领导人以长远战略眼光和 巨大政治勇气,作出实现邦交正 常化的重大政治决断。50年风云 变幻,中日关系总体取得长足发 展。展望未来,双方要致力和平友 好共处,恪守中日四个政治文件 确立的各项原则,客观理性看待 对方发展,推动中日关系行稳

李克强指出,经贸合作始终 是中日关系的"压舱石"和"推进 器"。中日经济优势互补,近年来 双边贸易额连创新高,2021年超 过3700亿美元,彼此合作展现出 强大韧性和潜力。中方愿同日方 推动两国全方位、宽领域、多层次 合作提质升级。用好区域全面经 济伙伴关系协定(RCEP),挖掘地 区经济增长潜力。中方将在做好 防疫工作前提下有序增加中日之 间直航航班,进一步便利双方人 员往来。

李克强强调,亚洲是中日两 国安身立命之所和共同发展的依托。中国坚 定不移走和平发展道路。希望中日相互尊重、

平等相待、增进互信、妥处分歧, 共同维护和平的外部环境、稳定 的周边环境,实现中日和地区国 家的共同发展。

在谈到中国经济时,李克强 指出,今年受超预期因素冲击, 中国经济下行压力增大,我们果 断应对、及时调控,着力稳就业、 稳物价,经济运行保持在合理区 间、总体呈恢复态势。我们将坚 持实事求是、尽力而为,争取全 年经济发展达到较好水平。改革 开放是应对前进道路上各种挑 战的关键一招,也是今后推动中 国发展的重要动力。中国坚持对 外开放基本国策不动摇,对外开 放的大门只会越开越大。我们将 继续深化"放管服"改革,打造市 场化法治化国际化营商环境,明 确透明稳定可预期的监管规则, 进一步放宽市场准入,严格保护 知识产权,将中国打造为世界的 大市场、外商投资的热土。欢迎 日本经济界继续把握中国发展 机遇,积极拓展中国市场,加强 同中方伙伴的合作,更好实现互 利共赢。

与会日方人士表示,日中是 非常重要的合作伙伴。日中邦交 正常化50年来,两国经济合作实 现飞跃式发展,为推动日中两国 和世界经济发展发挥了积极作 用。感谢中方克服疫情困难为包 括日企在内的在华外资企业提供 帮助、排忧解难。日本经济界看好 中国经济发展前景,将积极拓展 在华业务,努力构建契合新时代 要求的日中经济关系。期待两国 以 RCEP 生效实施为契机,扩大 经贸、环保、健康和老龄化等领域 合作,密切人文交流,推动两国、 地区以及世界的和平与发展。

肖捷出席上述活动。此次对话会由中国 贸促会和日本经团联共同主办。

(上接1版)

科学谋篇布局,绘就改革强军宏伟蓝图

这注定是一场迎难而上的跋涉,也注定是 一次革故鼎新的起航。

对于一支大国军队来说,改什么、怎么改, 有目标、布局问题,有立场、观点问题,也有方 法、路径问题。习主席为改革论证设计倾注大量 心血,多次主持召开中央军委深化国防和军队 改革领导小组会议、中央军委常务会议、中央政 治局常委会会议,多次当面听取有关单位改革 意见建议,亲自确定改革重大工作安排,亲自领 导调研论证和方案拟制工作,亲自组织研究改 革重大问题……

改革始终奔着问题去,以问题倒逼改革。在 改革的各个阶段,每一个方案都指明了破解现 实问题的方法路径,每一个现实问题的解决思 路最终汇聚成一条条具体的改革措施。

深化国防和军队改革是一场整体性变革, 111强而层谋划、体系设计。在军队一次重要会 议上,习主席强调,要把握改革举措的关联性和 耦合性,使领导指挥体制、力量结构、政策制度 等各项改革相互促进、相得益彰,形成总体效 应、取得总体效果。

设立中央军委深化国防和军队改革领导小 组专家咨询组;建立由军地200多名专家和领导 组成的军事政策制度改革咨询评估专家库,充分 发挥第三方独立评估作用;赋予军事科学院和国 防大学相关研究论证任务,发挥其智囊作用……

汇聚全军和各方面智慧,形成改革"最大公 约数"。习主席到机关、进班排,上高原、赴海岛, 登战车、乘军舰,深入调查研究。全军和各方面 踊跃献策、积极建言,军外到军内、机关到部队、 将军到士兵;各方向实地调研、各层面座谈访 谈、大范围问卷调查;一份份情况报告、一封封 来信意见、一条条网络留言……许多好思路、好 建议、好点子进入了改革方案。

"积力之所举,则无不胜也;众智之所为,则 无不成也。"在习主席领导运筹下,一整套解决 深层次矛盾问题、有重大创新突破、人民军队特 色鲜明的改革设计破茧而出。

2015年7月,习主席先后主持召开中央 军委深化国防和军队改革领导小组会议、中央 军委常务会议和中央政治局常委会会议,审议 通过深化国防和军队改革总体方案。

在领导推动这轮改革的历程中,习主席关 于深化国防和军队改革一系列方向性、根本性、 全局性的重要战略思想,立起改革强军的根本 遵循和行动指南:

-抓住党在新时代的强军目标这个牛鼻 子,坚持用强军目标审视改革、以强军目标引领 改革、围绕强军目标推进改革,进一步解放和发 展战斗力,进一步解放和增强军队活力,建设同 我国国际地位相称、同国家安全和发展利益相 适应的巩固国防和强大军队。

-牢牢把握坚持改革正确方向这个根 本,在改什么、不改什么的问题上要有战略定 力,更好坚持党对军队的绝对领导,更好坚持人 民军队的性质和宗旨,更好坚持我军的光荣传 统和优良作风。

一牢牢把握能打仗、打胜仗这个聚焦点, 树立向改革要战斗力的思想,把改革主攻方向放 在军事斗争准备的重点难点问题上,放在战斗力 建设的薄弱环节上,着力提高我军实战化水平。



▲ 2019年10月1日上午,庆祝中华人民共和国成立70周年大会在北京天安门广 场隆重举行。这是东风-17常规导弹方队。 新华社记者潘昱龙摄

一 牢牢把握军队组织形态现代化这个指 向,深入推进领导指挥体制、力量结构、政策制 度等方面改革,为建设巩固国防和强大军队、赢 得军事竞争优势提供有力制度支撑。

- 牢牢把握积极稳妥这个总要求,牢固 树立进取意识、机遇意识、责任意识,该改的就 要抓紧改、大胆改、坚决改,同时步子一定要稳, 必须稳妥审慎,战略上勇于进取,战术上稳扎稳 打,步步为营,积小胜为大胜。

一全面把握深化国防和军队改革的战略 举措,着眼于贯彻新形势下政治建军的要求,推 进领导掌握部队和高效指挥部队有机统一,形 成军委管总、战区主战、军种主建的格局;着眼 于深入推进依法治军、从严治军,抓住治权这个 关键,构建严密的权力运行制约和监督体系;着 眼于打造精锐作战力量,优化规模结构和部队 编成,推动我军由数量规模型向质量效能型转 变;着眼于抢占未来军事竞争战略制高点,充分 发挥创新驱动发展作用,培育战斗力新的增长 点;着眼于开发管理用好军事人力资源,推动人 才发展体制改革和政策创新,形成人才辈出、人 尽其才的生动局面。

从党和国家整体布局到军队各系统相互耦 合,从总体方案、重大领域方案到专项方案层层 深入,从领导指挥体制、军队规模结构和力量编 成到军事政策制度改革有序推进,新时代人民军 队改革的目标图、路线图和施工图就此绘就,一 场浴火重生、开新图强的历史性变革蓬勃展开。

奋力攻坚克难,坚定不移推进改 革强军战略实施

改革,要有运筹帷幄、决胜千里的大布局、 大韬略,也要有抓铁有痕、踏石留印的大气魄、 大担当。

2015年11月24日,习主席出席中央军 委改革工作会议,全面部署深化国防和军队改 革任务。统帅号令所指,全军闻令景从,向心凝 聚、向战发力、向难攻坚。

率先开展军队领导指挥体制改革-2015年12月31日,习主席向陆军、火 箭军、战略支援部队授予军旗并致训词。

2016年1月11日,习主席接见调整组 建后的军委机关各部门负责同志。

2016年2月1日,习主席向新成立的 东部战区、南部战区、西部战区、北部战区、中 部战区授予军旗并发布训令。

2016年9月13日,习主席向武汉联勤 保障基地和无锡、桂林、西宁、沈阳、郑州联勤 保障中心授予军旗并致训词。

组建新的中央军委纪律检查委员会、中 央军委监察委员会,向军委机关部门和战区 分别派驻纪检监察机构,构建起巡视巡察上 下联动的监督格局;组建新的中央军委政法 委员会,按区域设置军事法院、军事检察院; 组建军委审计署,全部实行派驻审计。

组建中央军委科学技术委员会,成立中 央军委军事科学研究指导委员会,构建起我 国国防科技创新的全新顶层架构 ……

首战即是硬仗,首战奠定胜局。领导指挥体 制改革贯彻军委管总、战区主战、军种主建总原 则,打破长期实行的总部体制、大军区体制、大 陆军体制,构建起"中央军委-军种-部队"的领 导管理体系、"中央军委-战区-部队"的作战指 挥体系,立起人民军队新的"四梁八柱"。

"四总部"退出历史舞台,调整组建军委 机关 15 个职能部门,指挥、建设、管理、监督 等路径更加清晰,决策、规划、执行、评估等职 能配置更加合理,军委集中统一领导和战略 谋划、战略管理职能有效强化。

"七大军区"完成历史使命,重新调整划 设五大战区,健全军委、战区联合作战指挥机 构,构建起平战一体、常态运行、专司主营、精 干高效的战略战役指挥体系。

军兵种领导管理体制进一步健全。武警 部队由党中央、中央军委集中统一领导。预备 役部队全面纳入军队领导指挥体系。

纪检监察、巡视巡察、审计监督、司法监 督的独立性和权威性极大增强,形成决策权、

执行权、监督权既相互制约又相互配合的权 力运行体系。

改革后,通过一系列体制设计和制度安 排,把党对军队绝对领导的根本原则和制度 进一步固化下来并加以完善,确保了我军最 高领导权和指挥权集中于党中央、中央军委。

压茬推进军队规模结构和力量编成改

"一支军队,如果在规模结构和力量编成 上落后于时代,落后于战争形态和作战方式 发展,就可能丧失战略和战争主动权。'

2016年12月2日至3日,中央军委军 队规模结构和力量编成改革工作会议在京召 开,习主席再次向全军发出动员令。

改革号令如山,全军迅即行动。调整优化 结构、发展新型力量、理顺重大比例关系、压

2017年4月18日,习主席接见全军新 调整组建的84个军级单位主官,对各单位 发布训令。其中,陆军18个集团军番号撤 销,调整组建 13 个集团军。这既是集团军的 重塑再造,又是红色血脉的赓续传承。

2017年7月19日,习主席向新调整组 建的军事科学院、国防大学、国防科技大学授 予军旗并致训词。军队院校由77所整合为 44 所,重组科研机构,优化训练机构,构建军 队院校教育、部队训练实践、军事职业教育三 位一体新型军事人才培养体系。以军事科学 院为龙头、军兵种研究院为骨干、院校和部队 科研力量为辅助,军事科研"航母编队"犁浪 前行,"天河"奔流、"北斗"闪耀,一大批战略 性、前沿性、颠覆性技术取得新突破。

将列武警部队序列、国务院部门领导管 理的现役力量全部退出武警,武警部队担负 民事属性任务的黄金、森林、水电部队整体移 交国家有关职能部门并改编为非现役专业队 伍,同时撤收武警部队海关执勤兵力。

军事力量体系的整体性革命性重塑,改变 了长期以来陆战型、国土防御型的力量结构和 兵力布势,人民军队加快由数量规模型向质量 效能型、由人力密集型向科技密集型转变。

裁减军队现役员额 30 万,但作战部队 人员总数不减反增,官兵比例明显优化,实现 "瘦身"与"强体"的有机统一

重塑力量结构,大幅压减老旧装备部队, 增加战略力量和新型作战力量比重,优化不 同战略方向力量配置。空中突击、远海防卫、 战略投送、精确打击等新型作战力量活跃演 兵场,山东舰、歼-20飞机、东风-17导弹等 一批新型装备加速列装部队。

重塑部队编成,降低合成重心,减少领导 层级,打造具备多种能力和广泛作战适应性的 部队,部队编成更加充实、合成、多能、灵活。

在习主席亲自指挥下,改革多路并进、多 点突破:调整改革全军后勤力量,调整改革军 委、战区和军兵种机关直附属单位,大幅调整 省军区系统,整编老干部服务保障机构……军 队规模结构和力量编成改革不断向纵深推进。

全面推进军事政策制度改革-

"在深化国防和军队改革全局中,军事政策 制度改革既是重要内容,又是重要保证,走好这 一步很关键。"2018年11月,习主席在出席中 央军委政策制度改革工作会议时作出强调。

"谋划推进这项改革,首先要解决好体系 问题。"习主席把握规律、抓住关键,指引全军 把系统集成作为基本理念和原则牢固确立

这次改革彻底改变以往零敲碎打的做 法,打破过去按照司、政、后、装等工作领域立 法的格局,系统谋划、前瞻设计、创新发展、整 体重塑,建立健全中国特色社会主义军事政 策制度体系,形成军队党的建设制度、军事力 量运用政策制度、军事力量建设政策制度、军 事管理政策制度"四大板块"

4年来,习主席主持召开中央政治局会 议,相继审议通过《中国共产党军队党的建设 条例》、《军队政治工作条例》等我军党的建设 主干制度。全国人民代表大会常务委员会陆 续审议通过新修订的《中华人民共和国国防 法》、新修订的《中华人民共和国兵役法》、《中 华人民共和国军人地位和权益保障法》等6

成立中央军委人才工作领导小组,建立中 央军委干部考评委员会。出台《现役军官管理暂 行条例》及11项配套政策制度,建立中国特色 军官职业化制度取得实质进展。颁布《军士暂行 条例》、《义务兵暂行条例》以及配套法规。建立 健全文职人员制度,面向社会延揽优秀人才。

构建军人荣誉体系,举办授勋授称仪式; 优化军人待遇,发放军人父母赡养补助、配偶 荣誉金,实行军人配偶子女免费医疗等新的 医疗保障政策……一件件暖心事,增强官兵 职业荣誉感,让军人成为全社会尊崇的职业。

军事政策制度改革成熟一项推进一项,23 个重大领域基本法规相继推出,一大批配套政 策制度和重大改革举措密集出台,军队战斗力 和官兵活力进一步解放,改革效能持续释放。

深入推进跨军地重大改革-

"统筹经济建设和国防建设,努力实现富 国和强军的统一。"党的十八大以来,习主席 对跨军地重大改革高度重视,多次作出部署, 推动一系列举措落地。

2018年春节刚过,党的十九届三中全 会审议通过《中共中央关于深化党和国家机 构改革的决定》和《深化党和国家机构改革方 案》,深化跨军地改革是其中重要内容。

结合深化党和国家机构改革,深化武警 部队跨军地改革,推进公安现役部队改革,组 建退役军人事务部;实施空管体制改革,成立 中央空中交通管理委员会;推进国防动员体 制改革,打造现代国防动员力量体系;全面停 止军队有偿服务,军队不从事经营活动的目 标基本实现……

"众力并,则万钧不足举也。"中央国家机 关和各地党委政府、社会各界纷纷出台一系 列支持改革、服务改革的政策举措,军地汇聚 起推进改革的强大合力。

改革未有穷期。今天,人民军队继续沿着 中国特色强军之路披荆斩棘、奋勇向前,推动 改革强军向纵深推进,不断夺取深化国防和 军队改革新胜利。

在习主席掌舵领航下,新时代的人民军 队必将保持勇于改革、善于创新的锐气,永不 僵化、永不停滞,依靠改革应变局、育新机、开 新局,确保到2027年实现建军一百年奋斗 目标、到 2035 年基本实现国防和军队现代 化、到本世纪中叶把人民军队全面建成世界 一流军队。(新华社记者梅常伟,解放军报 记者费士廷、钱宗阳)

新华社北京 9月22日电