

初中校在幼儿园里办起高考复读班的“奥秘”

江苏淮安一民办重点高中违规开办复读班近十年调查

本报记者陈席元

晚上十点，江苏省淮安市淮安区一小区内，一栋三层幼儿园建筑灯火通明，狭窄的校门外，家长们有的抱臂聊天，有的拎着刚买的炸串，等候备战明年高考的子女放学。周围的商户和居民对此早已见怪不怪，“办了近十年了。”

随着高校招生录取进入尾声，一些对分数或录取结果不满意的考生走上了复读这条路。通常，复读可以去专门的培训机构或学校，但近日有家长向记者反映，淮安一所知名民办初中竟发布了一则高考复读补习班的招生简章，不仅教学地点就在上述小区幼儿园内，部分授课教师还有公办身份。

初中怎么办起了高考复读班？新华每日电讯记者进行了调查。

初中学校办起了高考复读班

这则《淮中教育集团文通高考补习班招生简章》发布在微信公众号“新淮中”上，账号主体认证是“江苏省淮安中学”。记者搜索发现，该校官网上也有同题文章，内容一致，落款均为“淮中教育集团文通中学”，日期是今年7月27日。

补习班按照高考成绩划分不同档次来收费，以江苏文科考生为例，284分至293分的考生培养费为5000元，274分至283分的培养费为8000元，学杂费参照应届生收取。简章中说，低于二本线30分的考生可以先登记，补习班名额不满再递补。

“淮中教育集团”全名“江苏省淮安中学教育集团”。学校官网资料显示，集团成立于2003年7月，现下辖江苏省淮安中学和淮安市文通中学，分别为高中和初中。

文通中学是一所初中，怎么办起了高考复读班？教学质量靠谱吗？记者以落榜考生家长的名义拨打了简章上“陈老师”的咨询电话。

“陈老师”直言不讳地说，补习班“是淮安中学办的，以文通中学名义，老师也是淮安中学的老师，有编制的，都办10年了。”“吃饭在淮中，睡觉在淮中，学是在专门的补习班那边。”

听记者半信半疑，“陈老师”再次强调：“我们办10年了，你来看看就知道了。”他让记者“带准考证、口令卡，先到2楼校办打分数条，然后到6楼招办来办手续。”最后还提醒记者别跑错地方，要去的淮安中学而不是文通中学，如果住校的话，每学期再交500元。

浏览淮安中学官网可以发现，该校高一、高二都分为1部和2部，而高三除了这两个部，还多出来一个“3部”。记者继续在官网搜索，发现2018年6月一篇题为《理想的方舟 圆梦的所在——记淮安中学教育集团文通高考补习班》的总结性文章，开头第一句就点出“文通高考补习班即‘淮安中学高三3部’”。

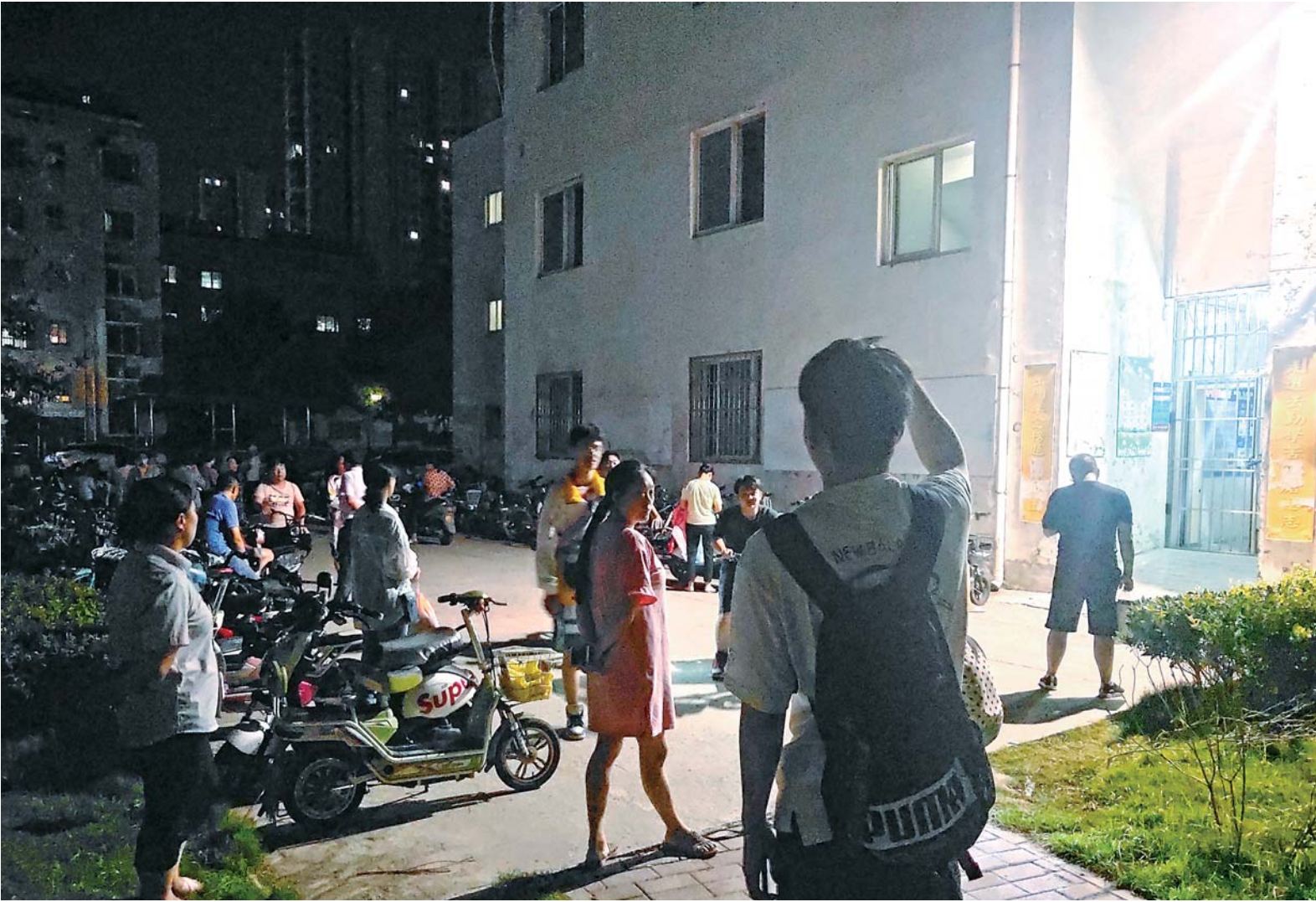
记者向淮安区教育体育局(以下简称“教体局”)电话求证，工作人员也表示：“文通中学是初中部，淮安中学是高中部，它们虽然是一个集团，但初中怎么能办高中的补习班呢？”

其实，“淮中教育集团文通高考补习班”就是身为高中的江苏省淮安中学所办，复读生单独编班组成“3部”，与应届生的1部、2部并列，接受淮安中学统一管理。“3部”除了对外名义上由文通中学举办，实质上与文通中学并无关联。

藏身小区幼儿园的“高三3部”

上述淮安区教体局工作人员告诉记者，补习班起初在淮安中学校园里，“但后来教室不够用，它就租赁了丽正花苑里面的幼儿园，每年都在办。”

教师节前夕，记者来到淮安市淮安区淮城街道下关社区丽正花苑实地暗访。小区北门一商户



▲9月7日晚，很多家长在一小区幼儿园门口，等着接高考复读的子女放学。

对记者说：“补习班开了好多年了，我印象中不低于七八年。学生早上六点半之前就来了，晚上10：20结束。”

“小区是教师公寓，里面都是淮中的老师，(小区和补习班)是一家的。”商户说，“学校那边是1部和2部，这边是3部。”

教体局工作人员和商户的说法可以与“文通高考补习班”历年招生简章相对应，如2017年的简章称，补习班在“杜康桥路丽正花苑内幼儿园”；2018年、2019年的表述则是“淮中教师公寓院内幼儿园”。

这座幼儿园建筑很好找，晚上10点多，漆黑静谧的小区里，只有一栋独立于其他居民楼的三层小楼灯火通明，十分显眼，此时已有不少家长陆续到门口等孩子放学。

丽正花苑在淮安中学的东南方向，距学校南大门不到500米，“丽正”之名取自清末当地的丽正书院，该书院创办了淮安府中学堂，被认为是淮安中学的前身。

也许是弥补没能升学的遗憾，也许是化失落为动力的自勉，一些补习班学生和家長用“东南大学”指代这座小楼，问记者：“你也是‘东南’的吗？”

小楼有东西2个门，东门是主要出入口，2米多宽，用铁栅栏完全封闭，平时用U型锁锁住，两边墙上有一副对联：“走进来勤学苦×磨意志，出门来金榜题名展宏图。”午饭时间，会有家长来送饭，有些学生也会来“看望”复读的同学，隔着铁栅栏说话。

西门虽然宽得多，还是玻璃门，但通常也是锁起来的，到了饭点，学校派来的餐车会停在西门，工作人员只开边门，把盒饭送进去。

整体来看，这栋建筑确实如周边居民、商户所

说实行封闭式管理，但2个门都是常态化关闭的，存在一定的消防隐患。

晚上10：20，随着放学铃声响起，东门铁栅栏前聚集了越来越多的学生，也越来越喧闹，大家都在等开锁的人，门一开，就像装满水的气球被扎破，学生们蜂拥而出，约2分半钟就走干净了。

记者以找老同学为名进入楼内，里面是一个“回字形”，中间是天井，食堂在1楼，班级在2楼和3楼，教室里贴了不少励志标语，如“争一分多一分，一分超过几千人”“突破难点上一本，大学高出人一等”“选修如果不匹配，所有努力都白费”等等。

小黑板上写着“勤奋是最好的捷径 273”，“273”是指距离2021年高考还有273天，黑板下面还写了一句通知“团员关系转入淮安中学2018级1班团支部”。

学生们的课桌上散落着部分教案，其中一张的页眉上印有“2021届高三3部生物作业纸”字样，在3楼的老师办公室，记者偶遇了一名鬓角见白的男老师，便匆匆下楼欲离开，没想到铁栅栏门已经锁上，天井中还剩几名学学生也出不去，便同他们一起等巡查的老师开门。

记者一路同放学的补习班学生攀谈，顺利进入淮安中学宿舍区。几名住校的男生说，目前补习班有5个班，近300名学生，他们早上5：40起床，每周日中午放学后可以休息3小时，每4周会有一次双休。

重点高中办复读班有碍教育公平

既然本身就是民办高中，淮安中学多年来何必坚持使用文通中学的名义，如此“曲折”令人费

本报记者陈席元摄

解。当地教育系统资深人士介绍，根据国家和江苏省有关要求，这个班淮安中学“不方便”办。

今年7月21日，安徽省六安市毛坦厂中学的一则声明曾引发公众对复读政策的关注。声明中说，学校是公办省级示范高中，严格遵循上级教育主管部门规定的“公办高中不得举办高考补习班”的要求，从未成立“毛坦厂中学高考补习中心”“毛坦厂高考复读学校”之类的高考补习机构，长期深受认可的“高考补习中心”实际上是与该校毗邻的“六安金安高级中学”所办。

同日，六安金安高级中学也声明，称学校是依托毛坦厂中学优质教育资源，于2006年由六安汇文中学、部分民间资本共同创办的“公参民”性质独立民办学校，主要从事高中学历教育和非学历高考补习教育。

记者搜索相关复读政策了解到，近30年来，教育部和各地教育主管部门多次明确，公办普通高中不得举办高考复读班，部分地方要求更为严格，不仅公办高中不能办，带有“示范”等头衔的重点中学都不能办。如今年4月，四川省教育厅通知要求，省级示范性普通高中不得举办复读班。

而据淮安中学官网介绍，该校1979年就被确定为江苏省首批重点中学，2002年4月被江苏省教育厅确认为国家级示范性高中，2003年改制为“民办公助”性质，2004年2月转评为江苏省首批四星高中。

据江苏省教育评估院发布的《江苏省四星普通高中评估标准及评价细则（2020年版）》，其中第11项的负面评价指标中要求，学校“违规招生或严重违反普通高中学籍管理规

定，或举办高考补习班，或招收插班复读生、借读生”，将被评为“不达标”的C级。

江苏省教育厅相关人士也明确答复记者，不论公办民办，本省的四星级高中都不可以办复读班。

为什么不允许公办高中或重点中学办复读班？站在普通老百姓的角度，再给发挥失常的考生一次机会，难道不好吗？

相关话题其实早有讨论。2007年，《四川省进一步规范普通高中招生行为的若干规定》就指出，这样做是为了“避免重复教育和资源浪费，使有限的资源为更多应届初中毕业生提供接受良好教育的机会”。

同年，江苏教育部门也曾公开报道中表示：“普通高中教育资源有限，高中招收复读生、举办高考补习班，势必影响适龄学生的入学，进而影响整个高中阶段教育事业的健康发展。”

这篇报道介绍，上世纪90年代初期，一些普通高中和社会团体，占用学校场地、设备，召集现任中学教师办高考补习班，个别地方补习班学员数甚至超过了应届高中毕业生数；2002年前后，随着不少高中搬迁重建后招生能力增强，部分高中又走上招收复读生的老路。

为应对这2次“复读班热”，1991年底，江苏省出台文件，要求在普通高中校内举办的补习班一律解散，在校外补习班兼课的教师一律撤回，所有插班的复读生一律清退；2002年9月，江苏省教育厅针对复读班回潮现象再次发出整治通知，并提出对违规学校进行惩罚。

据江苏本地媒体2002年底的一则报道，当时江苏省教育厅随机检查了14个县(市)的26所普通高中，通报批评了违规办班的9所学校，主要在苏北地区，其中多的办了12个补习班，有1200多人。

苏北一名教师告诉记者，高中开办补习班，一来可以营利创收，二来复读生已经有了高考经验，相比应届生更容易取得好成绩，有利于提升学校知名度，吸引更多的复读生，因此学校和老师也都愿意把精力用在复读生身上，但这样做对应届生不公平。

无资质存隐患，涉及多项违规

文通高考补习班创办于2011年，但10年来仍未获得办学资质，且长期占用小区配套幼儿园，部分授课教师竟还有公办身份，举办方淮安中学可能涉及多项违规。

——办了10年仍无完备资质。记者查到了淮安区教体局2019年发布的3批共81家校外培训机构“白名单”，其中并没有“文通高考补习班”或者地址位于丽正花苑的培训机构。

对于记者的求证，淮安区教体局分管工作人员表示：“资质问题我们正在督促它办。”并强调“淮安中学是一个民办中学，学校是正规的。”

根据该区教体局2018年7月公布的民办学校资质信息，江苏省淮安中学是一所市管普通高中，确有办学许可证编号。

但江苏省教育厅相关人士告诉记者，即便一所民办中学具备正规资质，也不意味着它开设补习班就无须另行申办资质，“高中是学历教育，补习班是非学历教育，这是两码事。”

2018年初，教育部等四部门联合开展校外培训机构专项治理行动，安全隐患和办学资质是排在最前面的治理任务。藏身幼儿园的补习班西门常态化关闭，夜间还被私家车堵住，学生放学挤在狭窄的东门栅栏里出不去，需要有人开锁才能离开，存在一定的安全风险。

(下转7版)

违规办班近十年，没人管还是管不了

本报记者陈席元

记者梳理发现，2003年改制为民办后，淮安中学教育集团曾多次被媒体曝光——2014年，文通中学和淮安中学有9名教师因没有将子女留在集团内就读而被辞退；2018年，淮安中学部分教师聚集在校内翔宇广场，反映交通补贴、养老保险、职称评聘等问题。

对于淮安中学办了10年的高考补习班，当地教育界人士感慨：“2019年以来，一年半的时间，区教体局换了3名分管民办教育的主任，管得了校外培训机构，就是管不了淮安中学的补习班。”

记者了解到，近20年来，淮安区以“民办公助”发展起来的民办学校逐渐掌握了优质教育资源，尤其是在初、高中阶段，对公办学校形成了师资和生源上的双重优势，中考、高考升学成绩差距显著，群众反映突出。

以淮安中学为例，记者独家获得的资料显示，即便在2003年改制后，仍有相当多的公办教师“交流”进入淮安中学，有些任教已十余年之久。优质公办师资长期任教于民办学校，加剧了当地公、民办教育失衡。

“淮安区教育的这层纸，迟早会有人捅破，即使我不说，也会有别人说。”淮安区一名有30多年教龄的老师反映，在“公弱民强”的基础教育生态下，老百姓尤其是农民负担沉重，但为了孩子，没有多少选择的余地。

记者搜索了淮安区部分民办初中2019年招生简章，每学期收费在6700元至8400元不等。去年全区小学毕业生近8000人，4所民办初中的招生计划就达3860人，占总数的48%。

“为什么收费这么高，老百姓苦不堪言，还争着去上？第一，有些民校改制前就是名校；第二，它们这么多年成绩好。”淮安区一公办学校校长告诉记者，以今年中考为例，总分760分，淮安外国语学校共800多人参加考试，结果考700分以上的有700多人，700分以下只有近百人，“要知道，我们很多公办初中考700分以上的只有几个人。”

如此悬殊的成绩差距，令不少农村家庭放着家门口的公办初中不上，咬牙也要把孩子送到城里的民办学校去，父母一方外出打工或留守务农，一方进城陪读，通常高中才有的陪读现象向低龄、低学段发展，从初中、小学甚至幼儿园就开始陪读。夫妻年纪尚轻就长期分居，易诱发更多社会问

题，部分陪读家长沉溺于打麻将等消遣娱乐，不但没有对孩子起监管作用，反而有负面影响。

“政府搞教育现代化，让不少公办初中的教室换上了‘无粉笔黑板’，可还有多少学生来这里上学呢？”另一名公办中学校长对记者说，政府近几年对公办中小学的持续投入，面临“吃力不讨好”的尴尬，乡镇教师感叹“快办不下去了”。

全区20多所公办初中，近10所全校学生仅百余人，个别小学6个年级加起来才32名学生，由于学生过少，白马湖农场初中和林集中学被撤并。

如果想在淮安区上高中，选择公办的余地更小。规模最大、高考成绩最好的淮安中学今年招生2430人，几乎是第二名公办楚州中学的2倍。2所民办高中招生3220人，占全区5所高中招生计划总数的53%。

晚上10点多，在淮安中学门口，趁家长等孩子放学的空闲，记者同他们聊了家庭收入怎么样、孩子教育上的开销多少等话题，“3年10万起”是大家频频提到的关键词。

淮安区山阳街道一名农村进城陪读的奶奶更是哽咽道：“儿子在外不顾家，就我们老两口带孙子。老头子种100多亩地，累死累活一年挣7万，

我在附近厂里打工，一年攒3万，除了学费，学校8月初提前上课是要收补课费的，打印试卷等等也是要钱的，一年起码要5万，我们真的是靠省吃俭用扛下来的！”

与初、高中的沉重负担相比，还有多名家长提到小学负担较轻。据记者了解，淮安区小学阶段有多所公办名校，但只有1所民办学校，也就是曙光双语学校的小学部。

淮安区地处苏北腹地，人口上百万，是江苏“十三五”时期12个重点帮扶区县之一，和苏南等经济发达地区相比，城乡居民收入水平并不高。

运用“控制变量”的思路，我们不妨放大视野，看看苏北其他地方，尤其是人口、经济总量等方面与淮安区大体相当的区县，它们的基础教育情况如何，是否存在“公弱民强”的特殊生态。

例如邵市某县，人口也超百万，每年小学毕业生比淮安区还多，近年来随着城镇化发展，虽也有陪读现象，但民办初中的招生人数仅占全区小升初的5%左右，本地最好的初中、高中也都是公办。

淮安区教育界人士建议，为确保义务教育

的公益属性，切实减轻老百姓的教育负担，物价、审计等部门应重新核算民办学校办学成本，合理定价，加强财务监管；从生源着手，治理民办学校“巨无霸”问题，限制其招生规模，严查义务教育招生变相“掐尖”，尤其是落实“公民同招”和电脑摇号的情况；加强教师队伍监管，解决公办教师长期在民办学校任教问题，促进优质资源回归公办。

“淮安区何尝不想把民办教育收回公办，但道路很艰难，因为这已经不简单是教育部门的事情了。”一名教育系统内部人士坦言，“也许区委书记、区长都心有余而力不足。”

民办转公办并非没有先例可循，在淮安区南边的扬州市宝应县，和淮安中学同为四星级的中的江苏省宝应中学2001年转制，加入翔宇教育集团，但后来回归公办，宝应实验初中和宝应实验小学也是如此。

好消息是，据微信公众号“淮安区发布”9月9日报道，在建的公办楚州中学新校区一期工程将有30轨90个高中班，可容纳学生4500人，计划2021年7月投入使用，以后淮安区居民可以有更多机会上公办高中了。 编辑刘婧宇