

“千万工程”造就万千“美丽乡村”

浙江实施“千村示范、万村整治”15年，率先走向乡村振兴

新华社杭州3月14日电(记者方禹)生态环境改善、乡村旅游勃发、创新创业火热……2003年，浙江启动“千村示范、万村整治”行动，拉开了农村人居环境建设的序幕。十五年间，“千万工程”造就万千“美丽乡村”，浙江率先走向乡村振兴。

“三美融合”：

生机勃勃 实现超越

沿着鹤溪河一湾碧水溯源而上，漫游依山林立的宁静乡村，畚乡之窗、云中大瀑、绿道彩虹跑、上山头步道、红色梅坞、吴布梯田……一幅幅美丽图景幻现于丽水市景宁畲族自治县。

凭借美丽乡村风貌与民族风情，“中国畲乡”发展迎来新机遇。景宁畲族自治县标溪村村民马志英怎么都想不到，自家庭院前后种养的多肉植物引来游客流连忘返、频频问价，如此一项每年带来五六万元收入。

统计显示，2010年景宁畲族自治县旅游总收入7.3亿元，而2017年这一数据突破了54亿元。

从美丽生态，到美丽经济，再到美丽生活，“三美融合”下的浙江乡村，生机勃勃。

记者了解，目前浙江全省已创建美丽乡村先进县58个、示范县12个，一大批“脏乱

差”的村庄变得“水清、路平、灯明、村美”，焕然一新。

走进诸暨市浣东街道盛兆坞三村，但见道路绿化、休闲长廊、亲水平台、公共厕所等分布有序；村居庭院修葺雅致，苗木点缀。

村口一块巨石上，刻着“超越”二字。村委会主任阮国祥说，盛兆坞三村过去以矿石开发为生，村容脏乱，经过系列环境提升行动，走上一二三产联动的绿色发展道路，实现了巨大超越。

“千万工程”：

持续接力 升级美丽

浙江美丽乡村的崛起，靠政府“有为之手”与“有力之手”十余年不懈接力助推。

针对农村人居环境与群众要求越来越不适应的实际，2003年，浙江省委、省政府作出实施“千村示范、万村整治”工程的决策，由此开启浙江农村人居环境建设大行动序幕。

一张蓝图绘到底，一任接着一任干。浙江依托“三改一拆”、“五水共治”、小城镇环境综合整治等抓手，从人居环境、基础设施、公共服务建设起步，不断拓展建设内容，形成了整体推进美丽乡村建设的格局。

据介绍，浙江“千万工程”经历了三个阶段：2003年—2007年“示范引领”，1万多个

建制村率先推进农村道路硬化、垃圾收集、卫生改厕、河沟清淤、村庄绿化；2008年—2012年“整体推进”，狠抓生活污水、畜禽粪便、化肥农药等面源污染治理和农房改造建设；2013年以来“深化提升”，启动农村生活污水治理攻坚、农村生活垃圾分类处理试点、历史文化村落保护利用工作。

2003年以来，浙江历届省委省政府把美丽乡村建设作为统筹城乡发展和党委政府抓好“三农”工作的“牛鼻子”，坚持党政一把手亲自部署、亲自推动。期间，每年召开一次全省性现场会，省委、省政府主要领导作工作部署，表彰工作先进县、示范县。

浙江省农办介绍，截至2017年底，浙江省累计约2.7万个建制村完成村庄整治建设，占浙江省建制村总数的97%；生活垃圾集中收集有效处理建制村全覆盖，11475个村实施生活垃圾分类处理，占比41%；90%的村实现生活污水有效治理，74%农户的厕所污水、厨房污水和洗涤污水得到治理。

科学规划：

融为一体 “聚美”效应

杭州市临安区农办主任陈嫩华说，把科学编制村庄布局和建设规划放在美丽乡村建设的首要位置，以科学规划引领建设实践，是

浙江美丽乡村建设的关键经验。

丽水市副市长、景宁畲族自治县委书记陈重介绍，围绕“景宁就是一个景区”的理念，当地先后编制了《景宁畲族自治县旅游总体规划》《畲族文化总部规划》《国家级畲族文化生态保护区规划》等20余个重点规划以及畲乡特色小镇建设规划、畲文化体验小镇概念性规划。

目前，浙江已全面形成以县域美丽乡村建设规划为龙头，村庄布局规划、中心村建设规划、农村土地综合整治规划、历史文化村落保护利用规划四项专业规划为基础的“1+4”县域美丽乡村建设规划体系。

比如，在村庄布局规划方面，浙江提出中心村主要建设公共服务设施，吸引人口集聚、辐射周边村庄；一般村主要实行环境整治、村庄梳理、有机更新，改善村容村貌；高山偏远村、空心村主要实行异地搬迁；历史文化村落主要实行保护修缮，促进历史古迹、自然环境与村庄融为一体。

乡村振兴战略全面实施之际，浙江美丽乡村建设步入新阶段。目前，浙江有40多个市县提出全域旅游发展战略，探索促进城乡关系、人与自然关系不断改善，历史文化传承与现代文明发展有机融合。浙江省也在研究实施“大花园”建设行动纲要，谋划在浙江全域建成美丽大花园。

榆林：“三变”改革助力乡村振兴

确权确股不确地 唤醒了沉睡资产，壮大了农村集体经济

新华社西安电(记者张伯达、刘彤)初春的陕北高原，寒风阵阵，凉气袭人。当记者来到位于毛乌素沙漠边缘的陕西省榆林市榆阳区采访时，感受到的却是“三变”改革后乡村振兴的活力。

古塔镇余兴庄办事处赵家峁村是率先进行“三变”改革的试点村，如今是远近闻名的“明星村”。村民赵卫军的“农家小院”，二层小楼室内干净整洁，各种家用电器一应俱全。他说，夏秋旅游季节，他家可以同时接待3户人家休闲住宿。“是土地流转提高了效益，集体经济在发展的同时，我们村民也得到了实惠。”

得益于土地集中连片带来的机械化、集约化、规模化，村民刘开富承包了22亩流转土地，种植果树和蔬菜，曾经荒秃秃的黄土，如今变成绿树成荫、果香四溢的“花果山”。2017年他家的毛收入有2.3万元，随着果树即将进入盛果期，他家的“花果山”将有更大的收益。

赵家峁村党支部书记张春平说：“全村共有171户575人，之前大部分青壮年劳力外出务工，是远近闻名的省级贫困村。大家住房都是老旧窑洞，做饭靠烧柴，吃水也只能是地下水，耕地全部是不到一亩的零地。”

张春平说，以土地折股流转、村民自筹资金发展村集体经济“三变”改革是赵家峁由穷到富的根本，其核心是“确权确股不确地”：土地“确权”，即明确土地产权归属，让老百姓吃下“定心丸”；村民“确股”，即科学设置股权种类和持股比例，保证了农民基本权益和未来发展；“不确地”，就是确权之后，由村股份经济合作社集中进行流转经营，实现了自然人经营向法人经营的根本转变。

今年1月18日，赵家峁村村民凭股权证首次领到了合作社分红共计100万元，人均分红1580元，户均分红4504元。

榆林市政协副主席、榆阳区委书记苗丰说，“三变”改革，唤醒了沉睡的资源性资产，壮大了农村集体经济，激发了乡村振兴的活力，一大批贫困落后村庄的面貌彻底改变。

鱼河镇柏盖梁村是典型的陕北贫困村。村党支部书记高治宏说，这个村在改革中设置了人口股、耕地股、资金股，合作社提取净收益的25%为公积金，75%用于股东分红。村集体组建股份合作社后，利用新修的500亩高标准梯田建设现代农业基地，种植冬小麦和春小麦，利用石磨进行传统面粉加工，曾经无人问津的农村“土面粉”身价倍增。

苗丰说，目前榆阳区已经完成了107万亩耕地确权登记颁证，向7万多户农民颁发了《承包经营权证》，全区317个村中有100多个顺利推进“三变”改革，其中74个行政村注册成立了股份经济合作社，累计颁发股权证27201本，“三变”改革正成为陕北实施乡村振兴的有力抓手。

“90后”新农人的乡村振兴“奇遇”

3月11日一大早，返乡创业大学生王浩便驱车40余公里前往山东淄博市博山区池上镇聂家峪村，忙活起了新旅游项目的规划。而在过去一年多来，这已成为这个“90后”新农人的日常工作状态。

1990年出生的王浩，是地地道道的博山人。2013年从中国石油大学毕业后，便把目光瞄准了乡村，2015年创办淄博奇遇农业有限公司，专为乡村提供规划发展、技术培训、电商经营、活动策划等服务，成了一名地地道道的新农人。

“前两年，村里的农家乐发展不顺利，主要还是村民的意识跟不上，经营有困难。后来村里也是抱着试试看的心态，让王浩和他的搭档们来帮忙，没想到这伙年轻人真折腾出了名堂。”聂家峪村村主任黄元才告诉记者，这个140多户的小村庄开发乡村旅游近3年时间，发展速度一直低于预期，经过王浩的奇遇农业一番规划，聂家峪村看到了村民致富的希望。

“根据聂家峪村的情况，我们在网上建设了一个与之相同的虚拟村落‘奇遇村’，游客成为奇遇村村民后，就能享有免费体验新项目、定期参与活动等村民待遇。”王浩说，通过这一集社交、旅游于一体的规划，借助互联网的传播，受到不少年轻人的喜欢，聂家峪的乡村旅游也开始变了模样。

2016年，村里迎来了第一批“奇遇村村民”，在一场“拯救地球大作战”的实景游戏中，游客们玩得亦乐乎。一年下来，聂家峪的旅游收入就由之前的60万元增长至100万元，之前闲置的宾馆常常供不应求。

说起村子这两年的变化，聂家峪村76岁的村民阎金生深有感触：“都说绿水青山就是金山银山，以前根本不知道怎么发展。王浩说这里空气好、环境好，只要保护好、利用好，村里就能吃上‘生态饭’。”阎金生说，如今村里的农家乐升级了，游客来玩的花样变多了，村里杂粮、板栗、樱桃等产品，还能通过电商销售，“金山银山”已经近在眼前。

口耳相传，附近还有不少村庄主动找王浩合作。目前，王浩的公司已和博山区8个村签订合作合同，十几个村庄正在具体对接。陶艺讲堂、篝火晚会、山歌音乐会……2017年，王浩和他的奇遇农业在博山区各村庄里共举办了40多场活动。

这一年，年轻的创业团队也在经历成长，团队成员由两人增至12人，其中4人还是归国留学生。“这两年返乡创业的经历对我来说也算是一次奇遇”，乡村振兴需要更多新农人带来新的活力，这是我回来创业最大的动力。”王浩告诉记者，他创办的奇遇农业有限公司，“奇遇”的含义，就是希望通过创业吸引更多年轻人来到乡村，为农村发展带来新的机遇。(记者邵鲁文)新华社济南3月14日电

品牌“树起来”，农村“美起来”

代表聚焦质量兴农绿色兴农

新华社北京电(记者王靖、姜琳)全国人大代表、内蒙古巴彦淖尔市市长张晓兵11日表示，进入新时代，乘着乡村振兴战略的东风，农业、农村迎来发展的春天。他认为，农村应围绕把品牌“树起来”、把科技“强起来”、把产业“融起来”等工作，抓住机遇，聚焦发力质量兴农、绿色兴农。

张晓兵表示，农村应首先将品牌“树起来”，将优质农产品纳入商标注册和“三品一标”认证，同时还要有支撑品牌的“两大金刚”，即进行标准化生产和搭建质量可追溯体系。这样才能走出农畜产品出产地不出名、优质不优价的困境。

科技“强起来”也至关重要。他建议，基层应加大科研力度，提高农畜产品的科技附加值，拓展产品的利润空间。此外，也要注重将产业“融起来”，一方面要将乡村旅游与农牧业相融合，另一方面要将电子商务与农牧业融合。在融合的过程中，要深化农企利益联结机制，让农牧民分享全产业链收益。

张晓兵说，还要把农村的资源“用起来”。“现在农村秸秆资源量巨大，牲畜粪便又多又让人反感。我们可以通过秸秆粉碎还田、过腹还田、畜禽粪污无害化处理及资源化利用等方式，提高秸秆综合利用水平，减少畜禽粪污污染。”

“发展生产的同时也要让农村‘美起来’。”张晓兵认为，农村宜全面开展“控肥增效、控药减害、控水降耗、控膜提效”四大行动，减少土壤污染，节约地下水资源；启动农村农村人居环境整治行动，建污水处理厂、设垃圾回收点、进行旱厕改造、加大绿化美化力度；推进家风建设，树立文明乡风，让农村山美、水美、人更美。



农牧区亟待加强教育基础设施建设

右图：全国人大代表次仁措旦建议，进一步加强农牧区教育基础设施建设，提升农牧区办学条件，解决农牧区师资紧缺问题，促进优质教育资源共享，让每个孩子学习在学校，成长在学校。

左图：孩子们在西藏山南市浪卡子县普玛江塘小学上课(2017年3月10日摄)。



基层非常需要愿意扎根农村的人才

右图：全国人大代表向伟艺说，全面建成小康社会是乡亲们的期盼和心愿，扶贫工作当前的重点工作。基层非常需要愿意扎根在农村的人才，扎扎实实帮助大家脱贫，让农村发展得更好。

左图：张文妮(右一)在榆树村和乘凉的村民聊天(2017年6月22日摄)。1990年出生的张文妮大学毕业后因工作出色，于2015年6月被选派至陕西延安富县张村驿镇榆树村任“第一书记”兼驻村扶贫工作队长。

“空心村”实现振兴要有“实心策”

罗玉平委员建议做实做强村集体经济

近年来，随着各地多措并举推进脱贫攻坚工作，不少农村地区借助自身优势，创新乡村产业发展思路，带领贫困群众走上脱贫致富之路，为打赢脱贫攻坚战和实施乡村振兴战略提供了一个个鲜活的样本。

全国政协委员、民建贵州省委副主委、中天金融集团董事长罗玉平，在西部地区一些乡村调研中发现，除了一些找准发展思路实现成功脱贫的村庄外，部分农村存在“空心化”、村集体经济“空洞化”的问题。“一些基层乡村组织财务收支状况混乱，

缺乏有效的审计监督常态管理，村一级组织对精准扶贫、定向帮扶、产业导入以及致富引领方面，没思路、没办法、没成效。部门营商环境有待优化，不能很好地鼓励、引导中小微企业参与到乡村产业振兴过程中。”为此，罗玉平建议要做强村集体经济，“空心村”要有“实心策”，全面优化农村地区营商环境，引入市场化力量，鼓励企业和村集体成立股份制经济平台公司，采取“公司+农户”等多种合作模式，农户可以土地入股，可以承包发展，也可以在基地劳作，增加经济收入，实现脱贫致富。

在鼓励返乡创业方面，罗玉平建议，以乡村为单元，成立返乡创业服务中心，配备村级就业创业协管员，构建县乡村三级“保姆式”创业服务体系，以返乡创业激发“三农”动力，让“外出务工潮”转变为“返乡创业潮”，实现乡村产业振兴。

在对乡村产业发展和农民工创业的资金支持上，罗玉平提出，在西部地区广泛开展土地经营权抵押贷款试点，开发出接地气、低成本、可复制的土地经营权抵押贷款产品和服务，解决农民贷款难问题，持续加大农民工创业担保贷款力度；向农民

返乡创业项目提供创业担保贷款，项目建成后继续享受创业担保贷款政策；建立返乡创业现代农业示范园，建设“轻资产、快周转”的扶贫车间，优先给予创业担保贷款，最大程度、更大范围解决“空心村”的产业、就业难题。

此外，罗玉平还建议，要秉持“资源变资产、资金变股金、农民变股东”的理念成立平台公司，盘活农村资源，着力构建农村一二三产业融合发展的现代产业体系，形成城乡一体化的农村发展新格局。

(本报记者完颜文豪)