

打铁还须自身硬，只有让基层党建成为各级党委政府考核中的“硬指标”，才能用制度立风骨，以规矩定方圆，才能在自身建设中不断改进执政能力，针对不平衡不充分的发展的主要矛盾持续发力，久久为功，获得人民的拥戴

本报记者谢俊

四川省达州市委在2017年干部考察过程中，有9名干部在考察环节就被“叫停”，引起社会巨大关注。因为这9名待提拔的干部，人品不错，也没有违纪违法行为。阻挡他们进一步提拔晋升的原因，是因为他们任期内党建指标考核不合格。

党建考核会影响进步？新闻传递出的信息，让平时不太关注党建工作的干部大大紧张了起来。9名干部中不乏副县级这样的“地方父母官”。其中2人因支部阵地建设、“三会一课”“主题党日”等指标不到位被“放下”，还有6人因交通违法行为、银行不良征信记录等，没有完成党员“尽责指数”，被提醒教育。

一名干部懊悔地说：“过去我老觉得抓好经济发展、社会事务就行了，现在明白这是‘偏科’，党建一点都松不得。”这样的认识，也正是制度出台者所期望的，用制度的刚性，来力纠长期被忽视的基层党建薄弱环节。

过去的达州，党建工作容易表现出“统计次数易，效果量化难”，越到基层，其党建活动越笼统。有些基层一线的党员干部觉得困惑：“不知道做什么，不知道该怎么做。”基层党的活动难以有效开展。有的村子年轻党员几乎全部外出，剩下老弱病残党员，在村里还要别人照顾，难以起到先锋模范作用。

这些困惑具有相当代表性。毕竟，基层党建工作是做人的思想政治工作，很难有个具体框框来容纳。比如“三会一课”，人坐在那里，如何保证心也在那里？尤其如果缺少一条主线抓手，很容易陷入杂乱的一般事务性工作中，边界变模糊，气质变“软”。

“软”就软在，一些地方没有人来提基层党建目标和要求，也没有标准来界定是否达到目标，更没有措施来惩罚后进和激励先行，基层党组织“三分类三升级”的根本任务无法落到实处。

基层党建与行政事务混同，不分清党建工作与行政事务的区别，就要当心出现“偏科”。会丧失党建应有的鲜明性和严肃性，尤其是引领性。

乍看起来，“软”是基层党建范围放宽了，实际上效果却收窄了。这样的“松软”会让基层党建不着边际，松散不接地气。特别是没有硬要求，没有严规矩，就立不起脊梁，撑不住担子，基层党组织就不可能形成凝聚力和战斗力，长此以往更得不到群众广泛认同。

老百姓说得好：“兵熊熊一个，将熊熊一窝。”作为新时代中国特色社会主义思想伟大事业的领导者，基层党建工作必须要把战胜软弱涣散，紧张起来，严肃起来，要从“软口气”变成“硬拳头”。

基层党建怎么才能硬起来？需要对“以上率下”原则进行深刻解读。

“以上率下”，顾名思义就是上级对下级要有明确的要求，务求政令畅通，如臂使指，“军民团结如一人”。基层实际情况是“上面千条线，底下一根针”，例如乡镇一级党政办，往往只有两三个人，要对接县委办政府办和“纪组宣”等所有县级部门单位的工作，俗话说就是忙得“飞起”。如果上级对下级的要求不明确重点的话，基层将在海量的工作面前无所适从。

什么才是重点？“以上率下”，就是要紧紧抓住干部选任的“牛鼻子”。干部选任是关系一方发展和百姓福祉的大事，选人用人标准代表着党的执政导向。加强基层党建工作的有效性，就必须要在选人用人的标准上，旗帜鲜明加入党建“硬指标”。

达州市就带了个好头。当地在探索基层党建工作标准化基础上，构建了党建绩效指数管理体系，将党建工作指标化、纳入干部选任全过程，让党建工作从过去的“软性要求”变成了“硬性约束”。

“蓬生麻中，不扶自直。”党建在制度的框架下“硬”起来后，最受益的是老百姓。如三板镇荆山村党支部过去是四川省委组织部督导整改的后进村，多年没新发展过一名党员，没引进过一位业主。而今对照“指数清单”，这个村以抓党建促发展，办好了农民夜校、培育了经济产业，解决了270余件涉及群众利益、久拖不决的问题。村党支部决策组建了黄金蜜柚专业合作社，带动贫困户400多人脱贫，赢得了村民的一致认可。

“抓党建是最大的政绩”。达州市委常委、组织部部长莫怀学说。过去基层党建考核指标欠缺刚性设置、执行落实欠缺刚性问责、结果运用欠缺刚性机制，这些欠缺通过科学指标设计获得了“补课”。达州市推行基层党建指数考核系统配套建立了党支部标准工作法，确定了党支部建设标准108条，统一编印《党支部工作手册》《一图看懂党支部标准工作法》简明图卡等，确保了基层党支部和党员干部行为有准则、动有依据、做有方向。

这些党建标准化的做法得到专家肯定。全国党建研究会特邀研究员刘益飞认为，在干部选用过程中加强对党建工作的考核，抓住了“关键少数”，效果容易显现。专家还建言，一定要把握好新时代人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。广纳民意，开门问计，分类分级地制定更精准的考核指标。让基层党建指标更加贴近实际、有的放矢。

党的十九大报告中，把“坚持党对一切工作的领导”放在新时代坚持和发展中国特色社会主义的14条基本方略的第一条。抓好党建工作是全局工作的重中之重。打铁还须自身硬，只有让基层党建成为各级党委政府考核中的“硬指标”，才能用制度立风骨，以规矩定方圆，才能在自身建设中不断改进执政能力，针对不平衡不充分发展的主要矛盾持续发力，久久为功，获得人民的拥戴。而这，才是基层干部发力的方向，是获得进步的正途。

“传家宝”要传好，“甩手调研”要不得

本报记者张丽娜

调查研究是我们党的传家宝，要接地气、通下情，“身入”更要“心至”。《湖南农民运动考察报告》《寻乌调查》等至今仍脍炙人口，邓小平等老一辈无产阶级革命家在通过深入调研、实事求是解决问题方面，为我们做出了表率。

党的十九大明确当前我国主要矛盾已经转化为“人民日益增长的美好生活需要同不平衡、不充分的发展之间的矛盾”。主要矛盾的变化涵盖了经济、政治、社会、文化、生态等诸多方面。

具体到一个地区、一个单位、一个家庭乃至每一个人，其对美好生活的需求呈现多元化特征，也对每一个党员干部特别是领导干部提出了新的更高的要求。

如何把群众多元化的需求、发展中面临的突出矛盾和问题以及实现中国梦的“痛点”和“堵点”，找出来，解决掉，化解矛盾，推动发展，主要的依靠手段就是深入实际、调查研究。这也是被党的历史反复证明行之有效的有效的工作方法和手段。

当前，部分党员干部还未能真正把调研作为发现问题、解决问题、推动发展的“传家宝”。他们看似也去调研了，但却是一副甩手的姿态：指挥指挥别人，自己什么事也不干。兴师动众下去走一圈，也滔滔不绝讲了话，但事后就不再过问了。问问老乡姓什么、几口人、一年收入多少，接下来就没话说了。别说领导干部自己不记录，连旁边的秘书也两手插兜，大家都一乐呵完事了。

习惯甩手调研的领导干部一般有以下几种表现：

有人不想调研，核心还是怕深入地接触群众，怕群众“出难题，找茬子”，与群众心里有距离，感情不贴近，语言不融通，怕群众提出的问题无法答复，与其难堪出丑，不如“大门不出二门不迈”。

有人不会调研，主要是自身能力水平不足，思想严重懒惰，对基层的情况和群众的生活不了解，对发展中的矛盾和问题不掌握，容易被表象所蒙蔽，只好当“甩手掌柜”“被调研”，基层也乐于当“导演”，打造“精品”调研路线，培养能说会道的“群众演员”。领导本该在调研现场提出、发现、研究



漫画：曹一

一些问题，但他们出场前，台词、脚本已经装订成册，根本不用过脑子；不能发现深层次的问题，不能进行由此及彼、由表及里的分析，不能依靠群众、把群众的创造归纳提升为理论再用于指导实践，往往演变成“盲人骑瞎马——情况不明决心大”的“拍脑袋”决策。

有人不敢调研，关键是怕触及矛盾，对群众的美好生活需求视而不见，推诿扯皮，对发展中的矛盾绕着走，不解决，抱着“击鼓传花”的思想，期待着下一个“接盘侠”的出现，只要在我的任上不出事就行，千方百计拖着、哄着、笼着。凡此种种，既暴露出党员干部思想认识不足、能力水平不够等问题，也暴露出我们在制度设计上的缺陷，有些党员干部空有调研之势，而无调研之魂。

中央一再强调，要大兴调查研究之风，抓住了当前党的作风建设的“七寸”。

党员干部“身入”更要“心至”，真正把调研作为看家本领。调查研究的核心要义全在发现问题、解决问题、推动工作。事物发展的任何时候、任何阶段，都存在一系

列矛盾和问题，需要通过调研把问题找出来，并把问题分类排队，找出并紧紧抓住影响事物发展的主要矛盾和矛盾的主要方面。

要把群众在生产生活实际中创造的鲜活经验从理论的角度总结提炼出来，再用于指导实践，实现循环往复、螺旋式发展。这就要求党员干部既要沉下身子，深入到群众之中，深入到实际之中，吃群众饭、聊群众话、听群众意、解群众忧，更要静下心来，带着感情做群众工作，把党的大政方针落到群众中去，把群众的具体意见和建议发现并归集上来，上下结合，构建畅通的政策落实渠道。

既要实现调研的制度化，领导干部更要“知行合一”。中央把调查研究作为八项规定的重要内容，各地区也对调研做出了制度性规定，甚至要求领导干部深入基层调研要达到最低天数。

这些规定保障了调研的制度化 and 规范化，但更要落实落地，努力追求有质量的调研，避免数量够了，质量却降下来。

党员干部要按照规定来，要提高深入实际调查研究的真功夫，发扬实事求是精神，把实践作为检验真理的唯一标准，既要看漂亮的庭院，又要看隐蔽的角落，发现问题，拿出硬措施，推动大发展。

基层要强化问题意识，敢于“自曝家丑”。另一方面，越来越多的调研安排无疑会加重基层的负担，基层干部需要小心应对，怕出现任何差池，稍有懈怠，可能多年为之奋斗的前程就会成为“明日黄花”。也正因如此，基层干部总想把地区、部门的工作亮点给领导看看。

这就要求上级领导在调研中，既要有“火眼金睛”，善于发现问题，又要宽容对待，对基层存在的一些问题，特别是探索创新中出现的失误和问题，要耐心引导，而不是过分苛责。上级不宽容、不理解基层，基层就会千方百计把问题掩盖起来，设计调研路线。上级包容，基层敢于反映问题，才能形成解放思想、实事求是、科学发展的良好氛围。

“温暖之举”岂可冰冷落地

新华社记者裴立华

岁末年初，南方多地进入湿冷天气，杭州市民政部门推出53处临时避寒点，让流浪人员可以前往避寒，这项“温暖之举”一经推出，网友纷纷点赞。然而，据当地媒体调查发现，这些临时避寒点大多没有提供储备物资和24小时值班人员，只有1家避寒点符合条件。

消息一传出，相关部门立即召开新闻发布会，宣称当地未达到零度及以下极端天气，临时避寒点尚未真正启用。可是，公众查阅相

关部门去年12月中旬启动避寒点的通知，上面并没有说要达到“零度及以下的极端天气”才启动临时避寒点。另外，从公布的值班人员电话出现空号、查看一些临时避寒点房间满是灰尘等情况来看，这一“温暖之举”显然有一些工作没有落到实处，所谓“零度及以下极端天气”不应该成为工作不落实的理由。

受到批评后，这些临时避寒点的安置工作逐步恢复正常。但回看这一事件，却不能忽视其中存在的官僚主义和形式主义问题，尤其是“部署了就当落实了”的虚浮作风。

为救助困难群众，相关部门拿出了公共财政资金，购买了服务产品，也发了通知，但这一工作没有落到实处——事中沒有督查、事后没有排查，这种以文件落实工作的做法，是典型的官僚主义，而临时避寒点值班电话要么没人接要么是空号，则是典型的形式主义。

可以设想，如果没有舆论监督和群众投诉，这项工作年终总结的时候，有可能会成为相关部门的“美丽成绩”。

数据看起来很好，但实际工作中并没

有落实的问题并不少见。近年来，一些地方经济增长“注水”，有的地方扶贫数据不实，满意度调查虚高等，已引发舆论关注。

可见，反对官僚主义和形式主义不能放松。“抓而不实”并不是归零，而是负分；开了空头支票，没有让群众得到实惠，最终会损害政府公信力。

“一分部署、九分落实”。推进政府工作必须拿出“抓铁有痕、踏石留印”的执行力，人民群众才会打出满意的分数。

新华社杭州1月11日电

“你吃过的苦将照亮你未来的路”

云南昭通“冰花男孩”启示脱贫攻坚还得加把劲

辛沐

这两天，一张“冰花男孩”的照片占据了无数人的手机屏幕，无数双流泪而温暖的眼睛关注这个“冰花男孩”以及正在同心协力脱贫攻坚的当地政府和乡亲们。头发被冰花覆盖，像顶着一丛雾凇，脸庞冻得红扑扑，穿着单薄衣衫、手提着装书的袋子站在教室里。在寒冬里，这张“冰冷”的照片激发人们的爱心和关注。

许多人说，看到小男孩的“白头”，先是一笑，然后鼻子一酸，接着眼眶一红。“冰花男孩”小福头顶冰霜、满脸冻疮，还能做出鬼脸，越是这么坚强，越是让人心疼、心酸、心塞。这心情是辛酸，是同情，是不易，是期许。冰花虽然美丽，但冻在头眉何其冰冷；冻疮长在小福手上，泪水却模糊了人们的双眼。

“冰花男孩”是云南省昭通市鲁甸县转山包小学希望小学三年级的学生，为了赶上期末考试，当天一大早冒着低温走了4公里多山路到学校。这个海拔2850米的高寒山区小学入冬早，气温低。在政府大力投入和社会各界的帮助下，转山包小学的学校条件得到很大改善，住进新教室、用起新课桌，但学校供暖、用水等问题还暂时没得到较好的解决。

在“冰花男孩”走红的当天，云南省发布了寒潮蓝色预警。从学校提供的照片上看到，转山包小学的大门、校园里的树木上都结满了冰花，教室里有的孩子双手满是冻

疮，胳膊下面是一张99分的数学试卷，窗外也是一树冰花。仔细看，小男孩的衣领上、眉毛上都结了冰霜，眼神中透着乐观，身后同学们笑得天真无邪。

无数人被“冰花男孩”打动，有的想给他捐赠衣物，有的想给学校捐款。报道刊发后，勾起了很多人童年艰辛求学的回忆，有多位热心人士辗转找到记者，想给孩子做点什么，甚至直接转账给记者，请代为转交。一位妈妈说，自己虽然不是鲁甸人，但看到新闻差点哭。她自己家在湘西，小时候老家也是那个情形，孩子太艰苦了。

记者了解到，“冰花男孩”小福的家庭条件不算太差，父母通过自己努力和政府支持，已经建起了2层的砖混房屋，名下还有2辆汽车。但由于转山包村气候条件恶劣、自然资源匮乏，小福父母常年在外务工，其房屋未装修入住，小福和姐姐就居住在离转山包村小学路程4.5公里的地方。

而小福生活的转山包村，则是一个典型的高寒山区贫困村，转山包村最高海拔2976米，最低海拔2190米，是建档立卡贫困村，全村辖11个自然村18个村民小组540户2246人。2017年末有建档立卡贫困户264户1103人，贫困发生率为49.1%。

这是一个高寒贫困山村留守儿童的真实故事，是贫困山区儿童求学的真实写照，也是更多农村留守儿童的生活现实。在转山包小学，“冰花男孩”并不是该校学

生走路上学距离最远的一个，距学校最远的学生要早上5点半起床，步行3小时山路上学。而在地处乌蒙山集中连片特困地区的昭通市，113万余名建档立卡贫困人口中就有小学生13.87万人，占在校生总数近47%，涉及9.18万户贫困户，脱贫攻坚任务还十分繁重。

一位曾经的小学老师说，这位满头冰花的小男孩，让她想起了当年的学生，那时的他们也曾让人心酸，“他们曾经天未蒙蒙亮就开始奔走于上学的路上，全班60名学生，至少一大半是留守儿童。农村的教育，现实与理想，痛苦的挣扎！”

再穷不能穷教育，再苦不能苦孩子。面对“冰花男孩”，当地有位教师回想起自己的童年，“回首当年石径远，天寒地冻与君同”。这说明寒冬求学的艰辛也是一个老问题。冬天冷，海拔高，踏冰冒雪走远路上学并非一所学校才有，也不是一年两年了。即便各所学校解决供暖问题的难度大，但至少让孩子有一件厚实的衣服、暖和的手套、挡冰雪的帽子。

这次寒潮总会结束，但下一次寒潮也许正在路上。有人对孩子说，“你吃的苦将照亮你未来的路”。但是，能不能让这些孩子，不要那么苦。“冰花男孩”的“走红”，不能只是让人在空调房、穿着羽绒服在朋友圈点赞，也不仅是寒冬里一碗励志的热鸡汤。“冰花男孩”应该引起多方面的思考、讨论与行动，不仅解决农村儿童的过冬问题，更要持续关注儿童的留守问题，也许

不失为推动贫困地区发展、社会进步的好事。

令人欣慰的是，“冰花男孩”走红网络后，当地加强应对寒潮低温冰冻天气，组织各级各类学校认真排查学生温暖过冬保障工作，特别是留守儿童的在校安全工作、监护人监护情况、保障群众安全温暖过冬，相关领导也到学校和学生家入户查看，当地青基会将统一接受社会捐赠并启动暖冬行动，一些机构也发起高寒山区学校的定向捐赠活动。同时，已经有企业到转山包小学给孩子们捐赠了过冬衣物，还给小福的父亲提供了就近就地就业的岗位。

贫困山区留守儿童温暖过冬、安全上学是一个大问题、老问题。在脱贫攻坚中，贫困孩子们不能止步于“有学上”，还要“上好学”，而头顶上的冰花、冰窟般的教室、满手的冻疮应该不在这个“好”字的范畴。社会各界要联手起来，让贫困山区孩子的求学路上、教室里不再有冰霜，手上不再长满冻疮，让孩子们摆脱“留守”、拥抱幸福童年，是精准脱贫、全面小康的应有之义。



扫描二维码阅读《整个朋友圈都在心疼这个“冰花男孩”》



扫描二维码关注新华每日电讯